




3 1761 12059887 5

CA20N
X
-1987
G74

GOVT



Digitized by the Internet Archive
in 2024 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761120598875>

7

CA20N
X
-1987
G74



Legislative Assembly
of Ontario

A GUIDE TO THE LEGISLATIVE
CHAMBER

A GUIDE TO THE LEGISLATIVE CHAMBER

X
-1987
G74

Welcome to the Ontario Legislature, the place where past and present meet.

In this 19th century building, which opened April 4, 1893, Members of Provincial Parliament (MPPs) and the staff of the Legislature work to serve the residents of Ontario as they proceed into the 21st century.

Details of the Legislative Building and the Queen's Park complex are provided in companion brochures. These are available through Parliamentary Public Relations or your MPP's office. This booklet is designed to take a look at the general procedures used in the Legislative Chamber and those who contribute to the legislative process.

Generally, there is a definite way of doing things in the Legislative Chamber. This process is defined by rules which maintain order in the on-going day to day business of the Legislature, thus allowing Members of Provincial Parliament (MPPs) to put forward all ideas in an orderly fashion. As you sit here in the Public Gallery, we will try to give you a general idea of the various procedures and events which take place in the Legislative Chamber.

The Public Gallery has both an east and west section, so you may choose to watch MPPs of the governing party or those of the opposition parties. These terms are defined later in this booklet.

THE ROLE OF THE LEGISLATURE

As a visitor to the Legislature, you may well wonder how a typical day unfolds in the Chamber and what role your Member plays. We can begin to answer this question by identifying the functions and roles legislatures play in British-style parliamentary democracies. The Ontario Legislature is based on this style of democracy, with decisions in the Chamber made using precedents established here and before that at Westminster, the home of Britain's government.

The most obvious function of the Legislature is to pass laws. Elected governments are responsible for public legislation.

Another function of a legislature is its "power over the purse", in other words it controls the

appropriation and expenditure of public money. While a government may spend money, it must account to the legislature for its financial operations.

Related to this is the third principal function of a legislature — namely to ensure that government is held accountable for its stewardship of public affairs. In this context, the legislature scrutinizes government administration, criticizes public policy and seeks the redress of individual grievances.

In addition, a legislature also has several other roles.

The governing party must be able to sustain the government in office. That is, it must be able to command the support of a majority of MPPs of the Assembly.

The Chamber is one place which provides the opposition with the opportunity of presenting itself as an alternate government.

While subjecting the government policies and administration to public scrutiny, the legislature, through the MPPs, provides a forum of expressing the concerns of individuals, regions and organized groups.

The Chamber also is one place which provides links between the general public, parties, organized groups, private members and Ministers in a network of relationships through which information on public matters is exchanged. It also serves as a forum of debate that informs MPPs — and thereby the population of Ontario — on public policy.

Now let us turn back to the day to day practical level. Generally, a MPP's time will be split between attending to the business of the House by participating in various debates; participating in meetings of all MPPs from the same political party (called caucus meetings); sitting on various assigned committees of the Legislature; and returning to his or her constituency to deal with many concerns, problems and grievances of constituents.

Therefore, you may not, on this visit, see your MPP in the Chamber. However, he or she is still

working at representing constituents. These men and women work at their job 12 months a year and spend many long hours in the service of Ontario residents.

THE LEGISLATIVE CHAMBER

The Legislative Chamber looks today very much like it did when the building was finished in 1893. This is the second home of the Legislative Assembly, since Canada's Confederation in 1867.

However, the government met in several locations in Toronto and throughout Ontario from the 1790s until the opening of this building. Looks are deceiving since major renovations have been made in the Chamber over the years, while still keeping its architectural integrity. Recently the Chamber was renovated with the installation of televised proceedings in 1986 and the redrawing of the electoral boundaries which added five seats to the House in 1987.

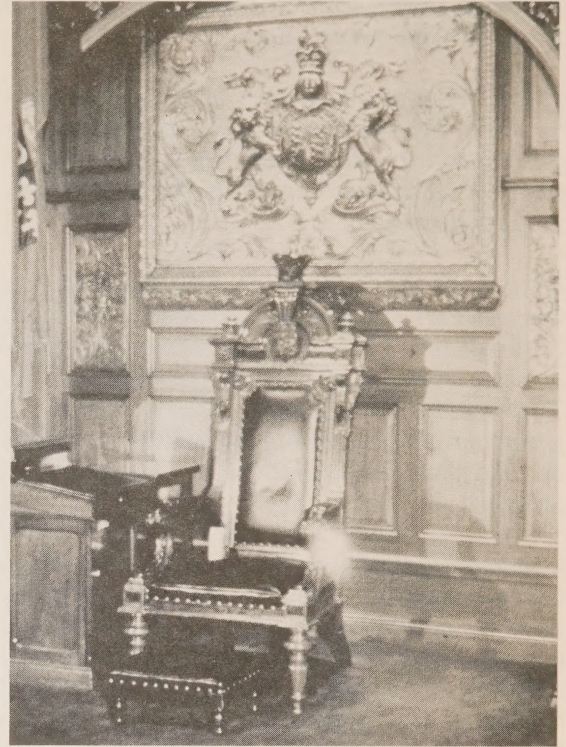
A key player in the Chamber is the Speaker, who is nominated by the Premier and chosen by the other elected representatives of the Legislature. The Speaker is considered to be above the daily partisan political affairs and it is his or her job to uphold the Standing Orders, or rules of the House. Sitting in a chair that dates from the 1870s, under the Royal Coat of Arms, the Speaker ensures that the business of the House is conducted fairly and efficiently.

The Standing Orders are the rules which the MPPs themselves have adopted for the governance and administration of the House. Their principal aim is to ensure that the business of the House is conducted in an orderly manner, that all MPPs have an opportunity to participate and debate an issue, and that they conduct themselves properly.

The Speaker has the power to interpret the Standing Orders, although he or she can be challenged by an appeal to the House. He can expel MPPs for not complying with Standing Orders. He ensures the decorum of the House and through the Sergeant-at-Arms, protects the Chamber from demonstrations and other disturbances. The Sergeant-at-Arms sits in the centre aisle near the main doors of the Chamber.

Immediately above the Speaker's Chair is the Press Gallery. It is from here that the men and women of the media cover the happenings of the

Legislature and file their reports for the newspapers, radio and television stations they represent.



The under gallery on both sides of the Speaker's chair is for staff members of Ministers and MPPs.

As we pointed out earlier (and it is probably where you are currently sitting) these seats on the east and west side of the Chamber are called the Public Galleries. It is from here that most visitors generally watch the proceedings of the Legislature.

The Gallery running along the north side of the Chamber (the one above the MPPs' seats directly opposite the Speaker's chair) is the Speaker's Gallery which is used for special guests. The east and west galleries under the Speaker's Gallery are used by MPPs for special visitors.

Passes are required for access to all the Galleries. Passes for the Public Galleries may be obtained through Parliamentary Public Relations, situated in the main lobby of the Legislative Building.

Assisting the Speaker in his presiding role is the Clerk of the Legislative Assembly who sits at the head of the large table in the centre of the Chamber. The Clerk and the Clerk Assistants provide procedural advice to the Speaker and to the MPPs. More specifically, the Clerk and his assistants are responsible for preparation of formal



An overview of the Legislative Chamber

A — The Speaker; B — The Press Gallery;
 C — The under gallery (where staff members of Ministers and MPPs sit); D — The East Public Gallery; E — The West Public Gallery; F — The Speaker's Gallery and its under galleries;
 G — The Clerk of the House and the Clerk Assistants; H — The government party (because of the

number of seats won during the last election, Government members also sit on the west side of the Chamber); I — The Official Opposition;
 J — Members of the Third Party; K — Hansard reporters; L — Sergeant-at-Arms.
 (Photo — Sandra Russell)

minutes of the proceedings, which are printed in *Votes and Proceedings*, a daily official record of decisions as well as motions put forward by the Assembly. They also have control over the clock which keeps track of the time allotted for the various parts of the daily routine.

The Table Clerks also prepare the *Orders and Notices* (commonly called the *Order Paper*) which may be considered as the long-term agenda of what the House still has left to do. This daily material also records written questions of Ministers by MPPs, bills, and resolutions. There is also a daily Business Paper which lists those matters proposed for the consideration of the House on a particular day.

You will also notice the young men and women who take an active part in the work of the Chamber. These 22 Pages are chosen from all over Ontario to work during part of a Session of the Legislature or about five weeks. They are Grade seven and eight students who have an average of at least 80 per cent. The adults are called Attendants and they help supervise the Pages and also assist in the smooth operation of the House.

WHO'S WHO IN THE CHAMBER

As promised, we will now talk a little bit about the makeup of the Legislature. Sitting to the right of the Speaker are the members of the party forming the government. This is the party which has won the majority of the seats in the most recent general election, or which has the support of a majority of the members of the House. It is led by the Premier, who is surrounded by his key ministers.

To the left of the Speaker are seated members of Her Majesty's Loyal Opposition. The party with the second largest number of elected members is called the Official Opposition. In the British tradition, the term "loyal Opposition" indicates that though the opposition MPPs are opposed to the Government, they remain loyal to the Crown. The Leader of the Official Opposition sits almost directly opposite the Premier.

Also seated to the left of the Speaker, but farther down in the Chamber, are the members of the Third Party, that is, the party having the third largest number of MPPs.

You will notice that a key player in managing the affairs of the House is the Government House Leader. This person is responsible for the order of

House business on a day to day basis. What bills will be called for second and third reading, what committee reports will be debated and when, are matters that are at the discretion of the Government House Leader. In more technical terms, the Government House Leader has control over scheduling most of the items listed in the *Orders and Notices*.

In Ontario, the Government House Leader usually does not act alone on these matters. The two opposition parties also have their House Leaders, who, in cooperation with the Government House Leader, decide what business the House will consider on a day by day basis. At weekly meetings, or more often if required, they decide House business a week in advance, thereby giving all MPPs notice of what business will be conducted, so that appropriate preparations can be made.

Also sitting at a desk in the middle of the Chamber are the Hansard reporters. While all remarks in the Chamber are electronically recorded, these reporters keep track of any comments or interjections so that a full text of the debate may be printed.

Earlier the Standing Orders were mentioned — the rules which govern the operation of the House. These rules set out the days and times of House sittings — currently Monday to Thursday from 1:30 to 6 p.m. and Thursday mornings from 10 a.m. to 12 noon.

The Standing Orders include the requirement that 20 MPPs must be present to constitute a quorum for the conduct of House business. These Orders detail the rules governing debate, which must be conducted in an orderly and efficient manner, without recourse to abusive or unparliamentary language. There are also rules governing the way MPPs can respond to each other in debate. For example, MPPs cannot interrupt the Speaker, or interrupt another MPP who is speaking.

Having generally discussed these Standing Orders, now let us outline how this operation works.

A TYPICAL DAY IN THE HOUSE

On a typical day, a sitting of the House begins at 1:30 p.m. with the entrance of the Speaker, preceded by the Sergeant-at-Arms carrying the Mace, and followed by the Clerk and his assistants. For five minutes preceding this time, the bells calling the MPPs to the Chamber are rung.



When the Mace is placed at the end of the Clerk's Table, the Speaker reads the Prayers.

The next part of the business of the House is called Routine Proceedings. It begins with Members' Statements, a period of 10 minutes when any MPP, except a Minister or party leader, can make a statement for 90 seconds on any topic of his or her choice. Members of each party are given, on a rotating basis, an opportunity to make a statement.

Next comes Statements by the Ministry — lasting no more than 20 minutes — and Responses — lasting no more than 10 minutes (five minutes for each opposition party). Here a Minister can make a short factual statement relating to government policy, ministry programs, or some other action of which the House should be informed. Once the Ministers have concluded, a representative or representatives of each of the recognized opposition parties can respond to ministerial statements.

Now comes the liveliest part of the day — Oral Questions — or Question Period as it is popularly known. This 60 minute period begins with two questions from the Leader of the Official Opposition followed by two questions from the leader of the other opposition party. The leaders are usually given two supplementary questions for each initial one.

Thereafter, MPPs of all parties can ask questions on a rotating basis. This period is considered "opposition time", at least by the opposition parties, though a few Government backbenchers receive recognition from the Speaker to ask questions of their own ministers. The term backbencher refers to all MPPs who are not Ministers of the Government or, if from an opposition party, those who are not designated as holders of specific positions such as Leader or Whip.

Questions can also be asked in written form. These are placed in the *Orders and Notices* and the Government is required to answer them.

Following Question Period comes the presentation of Petitions. A member can present a petition from any resident in Ontario addressed to the Lieutenant Governor and the Assembly. Petitions ask the Government to do something on behalf of the public. However, a petition cannot ask the Government to spend or grant money. Petitions are generally not debated in the House, although the Government is required to make a response to a petition in two weeks.

Reports of Committees are the next Routine Proceeding. Standing or select committee reports are presented to the House by the Chairman of the committee and deal with recommendations on bills, expenditure proposals and matters of government policy.

These reports are then tabled — meaning no debate; or a debate can be requested, which means it will be placed in the *Orders and Notices* (Order Paper) or the Chairman can ask that the report be adopted by the House. This last requires not only debate in the House, but also requires the House to decide whether to adopt the report's recommendations on some matter.

A motion to adopt the report should ordinarily be the start of a debate on the report. However, this debate is usually adjourned for some future time and the adjourned debate is placed on the *Order Paper* until the Government House Leader makes a recommendation.

The next part of Routine Proceedings, Motions, deals with motions with respect to the technical or administrative procedures of the House, including membership of committees, motions for times for meetings or adjournment of the House.

Finally, the last item during Routine Proceedings is the Introduction of Bills. At this point, all bills, no matter what type, can be introduced. A member stands in his or her place and asks leave of the House to introduce a bill and have it read a first time.

After the completion of Routine Proceedings, the House takes up its main work as outlined in the daily Business Paper (formally called *Orders of the Day*). On a typical day these Orders could list second or third reading of a bill, resumption of

debate on Government proposals such as the Budget or the Speech from the Throne, or a committee report.

If while you are in the House, you hear the bells ringing, it could mean a quorum is lacking, so the business of the House cannot be conducted until the necessary 20 MPPs are in the Chamber. The bells are also rung to summon MPPs for a vote. They will stop ringing only when everyone necessary is in his or her seat.

SOME BACKGROUND INFORMATION

We hope we have given you some idea about the operation of the Legislature and the role of your MPP. It is through an understanding of this process that we can all participate more fully in the development of this province. Please feel free to come again soon.

Since October, 1986, the proceedings of the Legislature are broadcast on television. Now, gavel-to-gavel coverage is provided by a Parliamentary television service (ONT PARL) via satellite to cable stations in Ontario. Please consult your local cable station for more information. Simultaneous interpretation in English and French is also provided.

The Legislative Building is open to the public and as we noted earlier, access is available — by pass — to the Public Galleries when the Legislature is sitting.

Free tours in English, French and several other languages are available of the Building and the Chamber weekdays from September to May and seven days a week from the Victoria Day weekend in May to Labour Day in September. These services are a few of the many provided by Parliamentary Public Relations. If you have any questions, please write to:

Parliamentary Public Relations,
Room 191, Legislative Building,
Legislative Assembly of Ontario,
Queen's Park, Toronto, Ontario
M7A 1A2

Or telephone (416) 965-4028





Ou téléphoner au (416) 965-4028

Depuis octobre 1986, les débats de l'Assemblée législative sont télédiffusés. Maintenant, un service de télédiffusion parlementaire (ONT PARL) transmet les débats du début à la fin par voie de satellite aux postes de cablodiffusion ontariennes. Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec votre poste locale. Un service d'interprétation simultanée est également offert en français et en anglais.

Le public peut visiter l'Edifice de l'Assemblée législative et, comme nous l'avons indiqué plus tôt, on peut assister aux débats de l'Assemblée législative en obtenant des laissez-passer qui donnent accès aux tribunes publiques.

Il y a des visites guidées gratuites en français et en anglais, ainsi que dans plusieurs autres langues, de l'Edifice de l'Assemblée législative et de l'Assemblée elle-même. Ces visites se font du lundi au vendredi de septembre à mai, et sept jours par semaine, entre la fin de semaine de la fête de la Reine, en mai, et la fête du Travail, en septembre. Ce ne sont que quelques-uns des services offerts par le Bureau des relations publiques parlementaires. Pour de plus amples renseignements, veuillez écrire au :

Bureau des relations publiques
Porte 191, Edifice de l'Assemblée
législative
Assemblée législative de l'Ontario
Queen's Park, Toronto (Ontario)
M7A 1A2

Nous espérons que vous compreniez mieux maintenant le fonctionnement de l'Assemblée législative et le rôle que joue votre député. Nous pouvons tous participer au développement de notre province si nous comprenons bien ce processus. N'hésitez pas à revenir bientôt.

RENSEIGNEMENTS GÉNÉRAUX

Si, pendant que vous trouvez à l'Assemblée, vous entendez des cloches sonner, ce sera probablement parce que le quorum n'est plus atteint, et que l'Assemblée ne peut siéger avant que les 20 députés requis ne se trouvent à l'Assemblée. On sonne aussi les cloches pour convoquer les députés lors d'un vote. Elles cessent seulement lorsque toutes les personnes requises sont à leur siège.

Si, pendant que vous trouvez à l'Assemblée, vous entendez des cloches sonner, ce sera probablement parce que le quorum n'est plus atteint, et que l'Assemblée ne peut siéger avant que les 20 députés requis ne se trouvent à l'Assemblée. On sonne aussi les cloches pour convoquer les députés lors d'un vote. Elles cessent seulement lorsque toutes les personnes requises sont à leur siège.

encore un rapport de comité.

tamment le budget ou le discours du trône, ou débats sur les propositions du gouvernement, notamment la lecture d'un projet de loi, la reprise des troisième ordre du jour peut comporter la deuxième ou l'Ordre du jour. Au cours d'une journée typique, treprend ses travaux principaux indiqués dans la fin des affaires courantes, l'Assemblée en cet ordre du jour peut comporter la deuxième ou l'Ordre du jour. Au cours d'une journée typique, treprend ses travaux principaux indiqués dans la fin des affaires courantes, l'Assemblée en

première lecture.

Enfin, le dernier article des affaires courantes est la présentation de projets de loi. À ce point-ci, on peut présenter n'importe quel projet de loi. Le député se lève à son siège et demande la permission à l'Assemblée de présenter un projet de loi en la fin des affaires courantes, l'Assemblée en

La prochaine partie des affaires courantes comprend les motions, c'est-à-dire les motions sur les points de procédure ou les questions administratives concernant l'Assemblée, notamment la désignation de comités, les motions d'établissement de l'horaire des réunions ou l'ajournement de l'Assemblée.

mandation.

du gouvernement soumette une recommandation.

La motion d'adoption d'un rapport devrait normalement amorcer la discussion à ce sujet. Toutefois, on renvoie habituellement le débat à une date ultérieure et la question est inscrite au *Feuilleton* jusqu'à ce que le leader parlementaire du gouvernement soumette une recommandation.

ne peuvent interrompre le président, ni interrompre un autre député lorsqu'il a la parole.

Cet aperçu du Règlement fait, voyons maintenant comment se déroule une séance de l'Assemblée législative.

L'ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

Au cours d'une journée typique, la séance s'ouvre à 13 h 30, lorsque le président fait son entrée, précède par le sergent d'armes portant la masse et suivi du greffier et de ses adjoints. Cinq minutes auparavant, on sonne les cloches qui convoquent les députés à l'Assemblée.

Lorsque le sergent d'armes place la masse au bout de la table du greffier, le président dit les prières.

Viennent ensuite les affaires courantes. Elles commencent par les déclarations des députés, soit une période de 10 minutes au cours de laquelle tout député, à l'exception des ministres et des chefs de parti, peut faire une déclaration pendant 90 secondes sur un sujet de son choix. Les membres de chaque parti ont, à tour de rôle, l'occasion de faire une telle déclaration.

Ensuite, il y a les déclarations des ministres — qui durent au plus 20 minutes — et les réponses — qui durent au plus 10 minutes (cinq minutes pour chaque parti de l'opposition). À cette occasion, un ministre peut faire une courte déclaration de faits portant sur la politique gouvernementale, les programmes de son ministère ou de toute autre mesure dont il désire informer l'Assemblée. Lorsque les ministres ont terminé, un ou plusieurs représentants de chaque parti de l'opposition peuvent offrir leurs commentaires.

Vient ensuite la partie la plus mouvementée de la journée — la période des questions — comme on l'appelle communément. Il s'agit d'une période de

60 minutes qui commence par deux questions du chef de l'opposition officielle, suivies de deux questions du chef de l'autre parti de l'opposition. Habituellement, les chefs des partis de l'opposition ont droit à deux questions supplémentaires pour chacune de leurs questions principales.

Par la suite, les députés de tous les partis peuvent poser des questions à tour de rôle. On considère, surtout dans les partis de l'opposition, que cette période est réservée à l'opposition, bien que quelques députés de l'arrière-ban du gouvernement puissent obtenir du président le droit de poser des questions à leurs propres ministres. Par député de l'arrière-ban, on entend tous les députés qui ne sont pas ministres du gouvernement ou, s'ils sont dans un parti de l'opposition, qui ne sont pas titulaires d'un poste particulier comme le chef de parti ou le Whip.

Les députés peuvent également soumettre des questions par écrit, qui sont inscrites au *Feuilletton* et auxquelles le gouvernement se doit de répondre.

Après la période des questions, il y a présentation de pétitions. Tout député peut présenter une pétition envoyée par tout résident de l'Ontario au lieutenant-gouverneur et à l'Assemblée législative. Les pétitions demandent au gouvernement d'agir au nom de la population. Toutefois, on ne peut demander au gouvernement par pétition d'engager des dépenses ou d'attribuer des sommes. Les pétitions n'entraînent normalement pas de débats à l'Assemblée, et le gouvernement a deux semaines pour y répondre.

Les rapports des comités sont les prochains articles à l'ordre du jour. Les présidents des comités permanents ou spéciaux présentent à l'Assemblée les rapports de leur comité qui contiennent des recommandations visant les projets de loi, les projets de dépenses et les questions de politique gouvernementale.

Ces documents sont alors déposés — c'est-à-dire qu'il n'y a aucune discussion — ou l'on demande qu'ils soient soumis à la discussion, auquel cas ils seront inscrits au *Feuilletton*. Le président du comité peut aussi demander que le rapport soit adopté par l'Assemblée. Cette dernière mesure n'est pas seulement un débat à l'Assemblée, mais il faut également que l'Assemblée décide si elle doit adopter les recommandations du rapport sur une question particulière.



Toujours à la gauche du président, mais un peu plus loin, on peut voir les membres du troisième parti, c'est-à-dire le parti ayant fait élire le troisième plus grand nombre de députés.

Celui qui joue un rôle principal dans la conduite des affaires de l'Assemblée est le leader parlementaire du gouvernement. Ce dernier est responsable du déroulement quotidien des débats. À sa discrétion, il décide des projets de loi qui seront présentés en deuxième ou en troisième lecture et des rapports de comités qui seront étudiés. Plus précisément, le leader parlementaire du gouvernement veille à arrêter le calendrier des délibérations portant sur la plupart des affaires inscrites au *Feuilleton*.

En Ontario, le leader parlementaire du gouvernement n'est habituellement pas le seul à prendre des décisions en la matière. Les deux partis de l'opposition ont également leurs leaders parlementaires qui, en collaboration avec le leader parlementaire du gouvernement, décident quotidiennement de l'ordre du jour. Au cours de réunions hebdomadaires ou plus souvent si cela s'avère nécessaire, ils décident des travaux de l'Assemblée une semaine à l'avance, ce qui permet aux députés de prendre connaissance des questions qui seront traitées et de pouvoir ainsi se préparer en conséquence.

En outre, on peut voir assis, au centre de l'Assemblée, les sténographes parlementaires. Même si les interventions faites à l'Assemblée sont enregistrées électroniquement, ces sténographes prennent note de toutes les observations ou interruptions, ce qui permet ainsi de publier le texte entier des débats dans le *Hansard*.

Le Règlement prévoit aussi qu'il doit y avoir un quorum pour que l'Assemblée puisse siéger, soit 20 députés. Il précise les règles concernant les délibérations qui doivent avoir lieu de manière disciplinée et efficace et au cours desquelles il faut éviter tout langage offensant ou qui ne sied pas à l'Assemblée. Il y a également des règles sur la façon dont les députés peuvent intervenir au cours d'une discussion. Par exemple, les députés

Le greffier de l'Assemblée législative assiste le président dans ses fonctions et s'assoit au bout de la grande table qui est au centre de l'Assemblée. Le greffier et ses adjoints offrent des conseils en matière de procédure au président et aux députés. Ils sont responsables de la rédaction des *Procès-verbaux*, texte officiel quotidien, qui consigne les décisions prises ainsi que les gestes posés par l'Assemblée. Ils sont aussi responsables de l'horloge qui fixe le temps alloué aux diverses activités quotidiennes.

Les services du greffier rédigent aussi le *Feuilleton et Avis* (appelé simplement le *Feuilleton*), qui est, si l'on peut dire, l'ordre du jour à long terme des travaux de l'Assemblée. Dans ce *Feuilleton*, on consigne également les questions que les députés soumettent par écrit aux ministres, les projets de loi ainsi que les avis de motion. Il existe aussi l'ordre du jour qui énumère les questions dont l'Assemblée sera saisie au cours d'une journée quelconque.

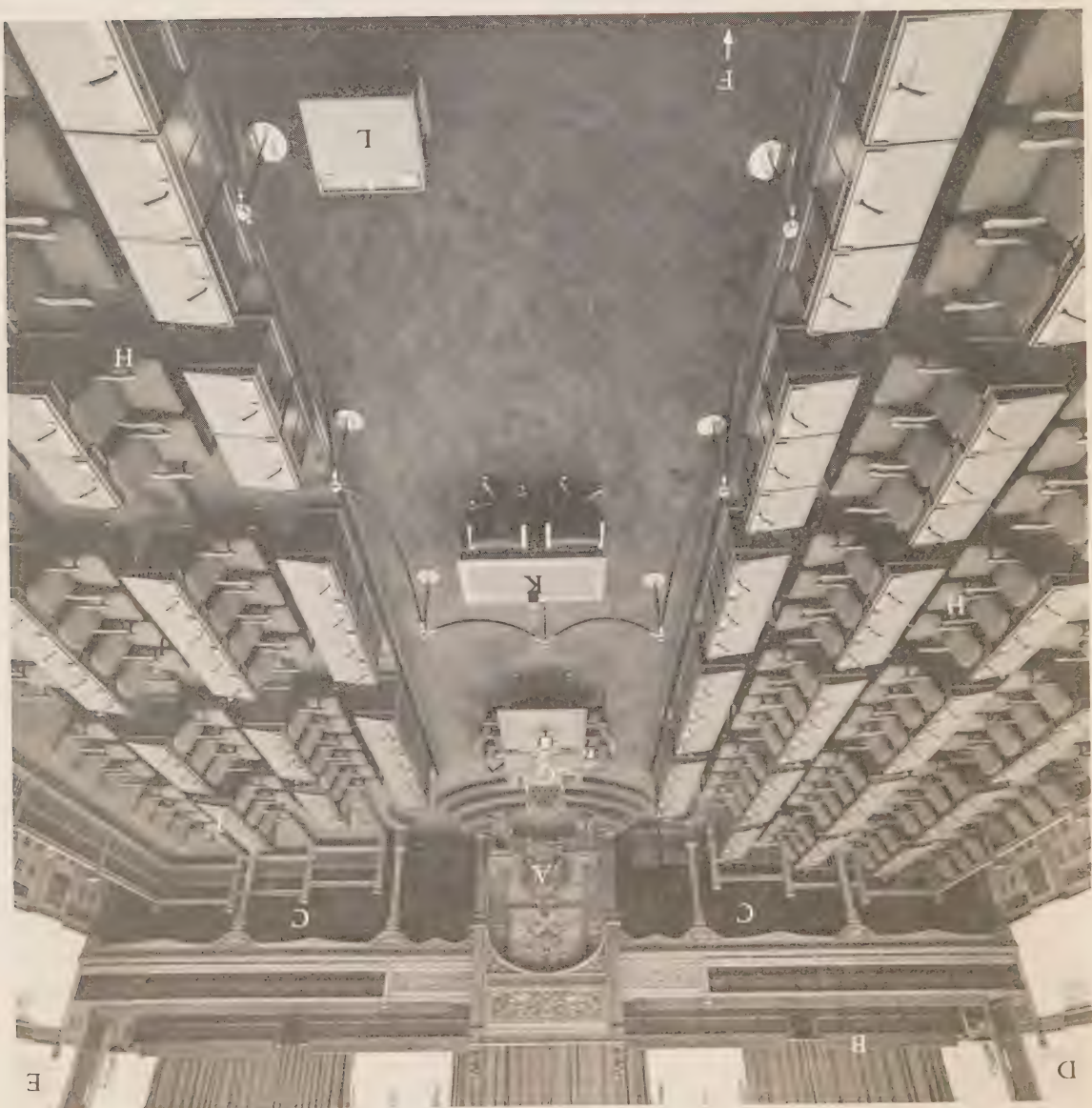
Vous ne manquerez pas non plus de remarquer les jeunes garçons et filles qui jouent un rôle actif à l'Assemblée. Ces 22 pages viennent de toutes les régions de la province pour travailler au cours d'une partie d'une session de l'Assemblée législative, soit environ cinq semaines. Ce sont des élèves de 7^e et 8^e année qui ont obtenu une note moyenne d'au moins 80 %. Des adultes sont proposés à la supervision des pages et contribuent à la bonne marche de l'Assemblée.

LES INTERVENANTS

Nous avons promis de parler un peu des personnes qui jouent un rôle à l'Assemblée législative. À la droite du président siègent les membres du parti au pouvoir. C'est le parti qui a gagné la majorité des sièges à la dernière élection générale ou qui a l'appui de la majorité des députés de l'Assemblée. Le Premier ministre est le chef de ce parti et il est entouré de ses principaux ministres.

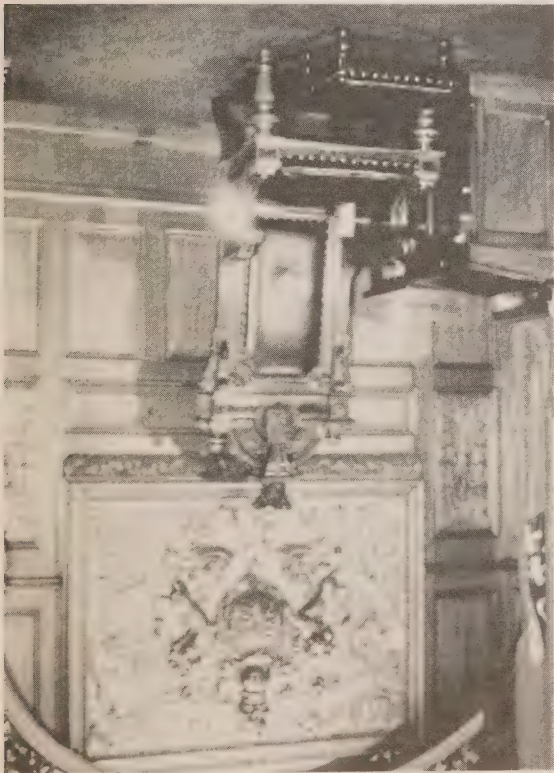
À la gauche du président siègent les députés de l'opposition loyale de Sa Majesté. Le parti qui fait élire le deuxième plus grand nombre de députés s'appelle l'opposition officielle. Dans la tradition parlementaire britannique, le terme "opposition loyale" indique que, bien que les députés soient opposés au gouvernement, ils demeurent loyaux envers la Couronne. Le chef de l'opposition officielle siège presque vis-à-vis le Premier ministre.

Aperçu de la Chambre



A — Président; B — Tribunes de la presse; C — Tribunes réservées au personnel des ministres et des députés; D — Tribunes du public côté est; E — Tribunes du public côté ouest; F — Tribunes du président et ses tribunes réservées au personnel; G — Greffier de la Chambre et greffiers adjoints; H — Parti du gouvernement (étant donné la répartition des sièges aux dernières élections, certains députés du gouvernement se trouvent au côté ouest de la Chambre); I — Opposition officielle; J — Députés du troisième parti; K — Sténographes parlementaires; L — Sergeant d'armes (Photo — Sandra Russell)

La tribune de la presse est située juste au-dessus du fauteuil du président. C'est de là que les journalistes suivent les débats de l'Assemblée législative et soumettent leurs reportages aux journaux et postes de radio et de télévision qu'ils représentent.



Les tribunes inférieures de chaque côté du fauteuil du président sont réservées au personnel des ministres et des députés.

Comme nous le faisons remarquer plus tôt, les fauteuils situés aux côtés est et ouest de l'Assemblée (où vous êtes sans doute assis actuellement) constituent les tribunes du public. C'est ici où la plupart des visiteurs peuvent normalement assister aux débats de l'Assemblée législative.

La tribune qui se trouve du côté nord de l'Assemblée (au-dessus des fauteuils des députés, vis-à-vis le fauteuil du président) est la tribune du président; elle est réservée aux invités de marque. Les tribunes situées à l'est et à l'ouest au-dessous de la tribune du président sont réservées aux invités spéciaux des députés.

Il faut obtenir un laissez-passer pour avoir accès à toutes ces tribunes. Pour les tribunes du public, on peut se le procurer auprès du bureau des relations publiques parlementaires, situé dans le hall principal de l'édifice de l'Assemblée législative.

Il se peut donc qu'au cours de votre visite vous ne puissiez voir votre député à l'Assemblée. Il continue, toutefois, de représenter ses électeurs. Tous les députés, hommes ou femmes, travaillent 12 mois par année et passent de longues heures au service de la population de l'Ontario.

L'ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

L'Assemblée n'a pas beaucoup changé depuis son inauguration en 1893. Depuis la fondation de la Confédération canadienne en 1867, elle est le deuxième lieu de réunion de l'Assemblée législative de l'Ontario. Cependant, le gouvernement s'est réuni à plusieurs autres endroits, à Toronto et ailleurs en Ontario, de 1790 jusqu'à l'inauguration de l'édifice actuel. Il ne faut toutefois pas se fier aux apparences. Bien qu'on ait conservé l'intégrité architecturale de l'Assemblée, on y a effectué d'importants travaux de rénovation au cours des ans. Ainsi, lors d'une rénovation récente terminée en 1986, on a installé un système permettant de téléviser les débats et, en 1987, on lui a ajouté cinq sièges à la suite de la refonte de la carte électorale.

Le président est un des personnages importants de l'Assemblée. Il est mis en nomination par le Premier ministre et est élu par les autres députés. Le président doit adopter une position impartiale dans les affaires quotidiennes de l'Assemblée et veille à faire respecter le Règlement. Assis dans un fauteuil qui date des années 1870, sous le blason royal, le président veille à la bonne marche des affaires de l'Assemblée.

Le Règlement se compose des règles que les députés eux-mêmes ont adoptées pour assurer la direction et l'administration de l'Assemblée. Son but principal est de garantir la bonne marche des affaires de l'Assemblée, de donner l'occasion à tous les députés de participer et d'exprimer leurs points de vue et de veiller à ce qu'ils se conduisent de façon disciplinée.

Le président a le mandat d'interpréter le Règlement, bien qu'un député puisse faire appel à l'Assemblée d'une décision du président. Il peut ex-pulser les députés qui ne respectent pas le Règlement. Il veille à ce que les séances se déroulent convenablement et, par le truchement du sergent d'armes, protège l'Assemblée des manifestations et autres bouleversements. Le sergent d'armes s'assoit dans l'allée centrale près des portes principales de l'Assemblée.

Soyez les bienvenus à l'Assemblée législative de l'Ontario, carrefour du passé et du présent. Dans cet édifice du XIX^e siècle, inauguré le 4 avril 1893, les députés provinciaux et le personnel de l'Assemblée législative oeuvrent au service de la population de l'Ontario au seuil du XXI^e siècle. On trouvera dans des brochures complémentaires des renseignements sur l'Edifice de l'Assemblée législative et sur le complexe d'immeubles de Queen's Park. On peut obtenir ces brochures par l'entremise du Bureau des relations publiques parlementaires ou du bureau de son député. La présente brochure examine la procédure générale ayant cours à l'Assemblée législative et celle qui guide l'adoption des lois.

L'Assemblée législative joue également plusieurs autres rôles. Le parti élu doit être capable de maintenir le gouvernement au pouvoir. En d'autres termes, il doit rallier l'appui de la majorité des députés de l'Assemblée législative. C'est à l'Assemblée, entre autres, que l'opposition peut se présenter comme solution de rechange au gouvernement.

En outre, l'Assemblée est un lieu qui crée des liens entre la population, les partis, les organismes, les députés et les ministres, dans un réseau de rapports favorisant l'échange d'information sur les affaires publiques. Elle sert également de tribune pour informer les députés et, par conséquent, la population de l'Ontario, sur la politique du gouvernement.

Maintenant, jetons un coup d'oeil sur le fonctionnement quotidien de l'Assemblée. En général, l'horaire d'un député prévoit sa participation aux divers débats se tenant à l'Assemblée, aux réunions de tous les députés de son parti (appelées caucus) et aux divers comités de l'Assemblée législative auxquels il est affecté, en plus des visites qu'il fait dans sa circonscription pour s'occuper des nombreux problèmes, préoccupations et réclamations de ses commettants.

LE RÔLE DE L'ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

À titre de visiteur, vous aimeriez sans doute savoir comment se déroule une journée normale à l'Assemblée et le rôle qu'y joue votre député. Commentons par expliquer les fonctions et le rôle du corps législatif dans le style parlementaire britannique. L'Assemblée législative de l'Ontario opère selon ce style de démocratie; cela veut dire que l'Assemblée fonde ses décisions sur des précédents établis ici et, plus anciennement à Westminster, siège du gouvernement britannique. L'adoption des lois est la fonction la plus évidente de l'Assemblée législative. C'est en effet aux gouvernements élus que revient cette tâche.

GUIDE DE L'ASSEMBLÉE LÉGISLATIVE

Assemblée législative de l'Ontario





